



Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
103 33 STOCKHOLM

## Remissvar: Betänkandet Skatteincitament för gåvor till forskning och ideell verksamhet (SOU 2009:59) Ert dnr Fi2009/4738

Civilförsvarsförbundet är remissinstans och lämnar följande synpunkter och förslag.

Civilförsvarsförbundet välkomnar förslagen i promemorian om skatteincitament för gåvor till forskning och ideell verksamhet. Vi noterar med tillfredsställelse att utredaren utarbetat ett konkret förslag om hur gåvoincitament kan ges. Förslagen kommer, när de genomförts, enligt förbundets uppfattning att leda till betydande samhällsvinster, både inom den ideella sektorn och för det svenska samhället i stort. Sverige ansluter sig med denna reform till de övriga 26 EU-länderna och inför ett modernt synsätt för att gynna den enskildes stöd till välgörande verksamhet och forskning.

Civilförsvarsförbundet lämnar här avvikande uppfattningar i förhållande till utredningen.

### Vidgat perspektiv och långsiktighet

Civilförsvarsförbundet anser att frågan om gåvoincitament bör sättas in i ett större sammanhang, där vi diskuterar *hur* en stark, livskraftig, oberoende idéburen sektor ska finansieras. Statliga och kommunala bidrag? Spelpengar? Möjlighet att ta emot avdragsgilla gåvor? Andra möjligheter? Detta får inte bli en ”antingen-eller-fråga”.

Civilförsvarsförbundet, som har ett medborgarperspektiv på välfärdsområdet skydd och säkerhet, anser exempelvis att dess oberoende bäst främjas genom ett statligt, obundet organisationsstöd.

### Kvalificerade mottagare och ändamål

Civilförsvarsförbundet föreslår, att skattereduktion bör medges även för gåvor till allmännyttig verksamhet såsom socialt inriktad hjälpverksamhet, stöd till barn och unga, utbildning, humanitärt och kulturellt arbete, säkerhetsfrämjande insatser, miljövard, fredsarbete samt idrott och inte bara. Utredningens begränsning till vetenskaplig forskning och hjälpverksamhet bland behövande är alltför snäv. Den idéburna sektorn är stor och mångfaceterad och samhällsnyttig på olika sätt och i olika sammanhang.

Civilförsvarsförbundet anser att de ändamål som föreslås ge skattereduktion visserligen är mycket angelägna. Det finns dock två skäl till att inte begränsa skattereduktionen till enbart hjälpverksamhet bland behövande när det gäller de ideella ändamålen. Dels är flera andra ändamål minst lika angelägna, dels bedriver många ideella organisationerna inte en så ren-

---

Postadress	Besöksadress	Telefon	Fax
Box 2034 169 02 Solna	Ekensbergsvägen 128, 7 tr Sundbyberg	Tel vx: 08-629 63 60 Direkt: 08-629 63 75 Mobil: 070-647 60 95 E-post: anders.m.johansson@civil.se Hemsida: <a href="http://www.civil.se">www.civil.se</a>	08-629 63 83

odlad verksamhet, att det är administrativt befogat att förbehålla just den delen denna privilegierade ställning.

Många organisationer, har en verksamhet som allmänheten uppfattar som mycket kvalificerad. Det kräver orimligt stora insatser för mottagarna att börja särskilja ”hjälpverksamhet bland behövande” och inte längre få samordna denna med annan verksamhet i organisationen. Att det skulle ligga på givarna att bevisa att mottagaren har använt gåvan på det avsedda sättet är en nödvändig följd av utredarens snäva förslag. Det är närmast omöjligt för givare, som exempelvis ger gåvor per SMS eller via Internet, att styra eller kontrollera hur medlen används.

Civildéforsvarsförbundet vill därför vidga ”hjälpverksamhet bland behövande” till ”social hjälpverksamhet”. Den fokusering på kontrollen av mottagarnas ekonomi, som inskränkt skattskyldiga stiftelser idag tvingas ha, skulle kunna flyttas över till mottagarnas behov i stort genom att uttrycket social hjälpverksamhet används. Vidare är de angivna ändamålen även i övrigt alltför snäva. Förbundet anser att samhällets välfärd gynnas av att alla gåvor till social hjälpverksamhet, stöd till barn och unga, undervisning, utbildning, miljövård, bistånd, säkerhetsfrämjande-, humanitär- och fredsarbete, kris- och katastrofhjälp samt idrott och kultur bör berättiga till skattereduktion.

### **Kraven på givarna**

Civildéforsvarsförbundet anser att utredaren har ställt alltför stora krav på givarna. Det är inte rimligt, eller ens möjligt, för en enskild givare att kontrollera eller styra hur en stor organisation använder gåvan. Kontrollen måste därför utövas i samband med godkännandet av organisationerna. En gåva till en godkänd organisation ska alltid berättiga till skattereduktion. Något krav på att gåvan ska villkoras med att den ska användas på visst sätt ska därmed inte behöva uppställas.

### **Beloppsgränser samt utformningen av skattereduktionen**

Utredaren har valt att utesluta hundratusentals givare genom att föreslå en alltför hög tröskel in i systemet. Inte minst på det ideella området är det synnerligen viktigt att t.ex. månatliga insättningar av mindre gåvor också välkomnas och behandlas som välbehövliga. Det framstår närmast som cyniskt, att inte medge skatteavdrag för regelbundna men mindre gåvor och det hämmar den framväxande folkfilantropin i vårt land. Civildéforsvarsförbundet har dock förståelse för att det måste finnas en lägsta gräns när administrationen blir mera kostsam än gåvan.

Civildéforsvarsförbundet anser vidare anser att beloppsgränserna och utformningen av skattereduktionen har gjorts med ett myndighetsperspektiv för ögonen i stället för att underlätta för gåvogivarna. Beloppsgränserna bör sättas så att givaren med lätthet kan räkna ut och veta hur stor gåva som berättigar till skattereduktion.

### **Övriga synpunkter**

När det gäller administrativa krav på mottagarna har utredaren föreslagit dubbel rapporteringsskyldighet. Mottagaren ska både utfärda ett gåvobevis och lämna kontrolluppgift avseende gåvan. En kontrolluppgift ska lämnas både till Skatteverket och till givaren. Civilförsvarsförbundet motsätter sig att onödiga administrativa uppgifter läggs på mottagarna. Det urholkar värdet av gåvorna. Förbundet anser att det räcker med att lämna kontrolluppgifter, medan någon skyldighet att utfärda gåvobevis inte bör införas.

Civilförsvarsförbundet vill avslutningsvis kraftfullt understryka, att ett införande av avdragsrätt för gåvor inte ska få inverka negativt på det statliga stöd, t.ex. genom statsbidrag, som idag ges till ideella organisationer. Det bör utgöra ett komplement till andra stödformer, vilket också angavs i utredningens direktiv.

## **CIVILFÖRSVARSFÖRBUNDET**

Anders M. Johansson  
Generalsekreterare